|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH****VÀ XÃ HỘI** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BLĐTBXH**DỰ THẢO:** | *Hà Nội, ngày tháng năm 2017* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định Quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá**

 **xã, phường, thị trấn về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Chương trình công tác năm 2017 của Ủy ban Quốc gia phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm tại Công văn số 2443/VPCP-KGVX ngày 16/3/2017 của Văn phòng Chính phủ, trong đó, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Bộ Công an, Bộ Văn hóa Thể Thao và Du lịch, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về ban hành tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm.

Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ những vấn đề cơ bản của dự thảo Quyết định như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở thực tiễn**

Với quan điểm tệ nạn ma tuý, mại dâm, HIV/AIDS phát sinh từ cộng đồng cần ngăn chặn ngay từ cộng đồng là biện pháp có hiệu quả, do vậy, Đảng và Nhà nước đã quan tâm chỉ đạo, xây dựng cơ chế, chính sách, hệ thống giải pháp đồng bộ phòng ngừa, giảm thiểu tác hại tệ nạn ma túy, mại dâm tại cơ sở.

Để đánh giá sự chỉ đạo, điều hành, triển khai các giải pháp của các cấp ủy đảng, chính quyền cơ sở về thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, các Bộ, ngành đã ban hành Nghị quyết liên tịch số 01/2005/NQLT-BLĐTBXH-BCA-BVHTT-UBTƯMTTQVN ngày 17 tháng 11 năm 2005 “Quy định và hướng dẫn nội dung hoạt động, phân loại, đánh giá công tác xây dựng xã, phường, thị trấn lành mạnh không có tệ nạn ma túy, mại dâm và Nghị quyết liên tịch số 01/2008/NQLT-BLĐTBXH-BCA-BVHTTDL-UBTƯMTTQVN ngày 28 tháng 8 năm 2008 ban hành “Các tiêu chí phân loại, chấm điểm đánh giá và biểu thống kê báo cáo về công tác xây dựng xã, phường, thị trấn lành mạnh không có tệ nạn ma túy, mại dâm” (sau đây gọi chung là NQLT 01), là các quy định vừa hướng dẫn thực hiện, vừa là công cụ chấm điểm, đánh giá công tác phòng, chống tệ nạn xã hội tại xã, phường, thị trấn.

Tổng kết 10 năm thực hiện NQLT 01 (năm 2016), các Bộ, ngành và tỉnh, thành phố đánh giá NQLT 01 đã phát huy tác dụng và rất cần thiết. Hoạt động đăng ký, xây dựng, duy trì xã, phường, thị trấn lành mạnh (viết tắt là XPLM), đã xác định rõ trách nhiệm chính quyền các cấp, kiểm điểm hoạt động của các ban ngành cấp xã trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao, tạo phong trào thi đua, huy động sự vào cuộc của các cơ quan, tổ chức xã hội, tập hợp sự đoàn kết toàn dân xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư. Hoạt động xét duyệt, công nhận XPLM qua chấm điểm, tiêu chí cụ thể, đánh giá khách quan kết quả chỉ đạo, điều hành của cấp ủy đảng, chính quyền các cấp, đồng thời cộng đồng dân cư hiểu rõ thực trạng tệ nạn xã hội nơi cư trú.

NQLT 01 là văn bản quy phạm pháp luật ban hành các tiêu chí đánh giá xây dựng XPLM. Tuy nhiên, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2008 (có hiệu lực 01/01/2009), không còn Nghị quyết liên tịch giữa các Bộ, ngành với Ủy ban Trung ương Mặt trận tổ quốc Việt Nam. Do vậy, trong giai đoạn tới, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các Bộ, ngành liên quan nhận thấy cần ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn làm tốt công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, với các lý do sau:

- Hướng dẫn hoạt động, quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá XPLM là cần thiết, các địa phương thực hiện thành nề nếp, ổn định hơn 10 năm, là cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, tăng cường xã hội hóa, hướng về cơ sở để giải quyết tệ nạn xã hội tại cấp cơ sở.

- NQLT 01 cần thiết nâng tầm thành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ để nâng cao hiệu quả hoạt động phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm tại cơ sở và tác động đến hơn 11.000 xã, phường, thị trấn trong cả nước, đồng thời, phù hợp, đồng bộ với các lĩnh vực tương tự về trẻ em, tiếp cận pháp luật, nông thôn mới, phường, thị trấn văn minh đô thị đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định.

- Việc thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn làm tốt công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, không làm tăng ngân sách Trung ương cho phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm ở xã, phường, thị trấn. Kinh phí hoạt động này chủ yếu lồng ghép từ các chương trình kinh tế - xã hội và các phong trào tại địa bàn.

- Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sẽ phân công cụ thể trách nhiệm của các Bộ, ngành. Do vậy, tính khả thi, hiệu quả xây dựng XPLM được nâng cao hiệu lực thi hành so với hiện nay. Đồng thời, phù hợp Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, năm 2015 (có hiệu lực từ 01/7/2015).

**2. Cơ sở pháp lý**

1. Chỉ thị số 21/CT-TW ngày 26 tháng 3 năm 2008 của Bộ Chính trịvề Tiếp tục tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo phòng, chống và kiểm soát ma tuý trong tình hình mới “Coi trọng và xây dựng các quy chế phối hợp liên ngành trong phòng, chống ma tuý, đồng thời quan tâm đến hoàn thiện công tác tổ chức và cơ chế phòng, chống tệ nạn xã hội ở cơ sở xã phường”.

2. Luật Phòng, chống ma tuý, năm 2000; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Phòng, chống ma tuý túy, năm 2008; Pháp lệnh phòng, chống mại dâm, năm 2003.

3. Nghị quyết số 24/2012/QH13 ngày 20 tháng 6 năm 2012 của Quốc hội thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính và Luật xử lý vi phạm hành chính, năm 2012.

4. Các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật, Pháp lệnh về phòng, chống tệ nạn ma tuý, mại dâm, quy định trách nhiệm của Uỷ ban nhân dân các cấp, thi hành các quy định pháp luật về phòng, chống tệ nạn ma tuý, mại dâm, HIV/AIDS đang có hiệu lực thi hành.

5. Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủvề tăng cường thực hiện các nhiệm vụ và giải pháp phòng, chống mại dâm trong tình hình hiện nay, trong đó “Thường xuyên rà soát, đánh giá thực trạng tệ nạn mại dâm trên địa bàn… Xây dựng các mô hình hỗ trợ tại cộng đồng đối với người bán dâm… ”.

6. Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 05 tháng 6 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủvề tăng cường công tác phòng, chống và cai nghiện ma túy trong tình hình mới, trong đó “Phát động phong trào toàn dân tham gia phòng, chống và cai nghiện ma túy; nhân rộng mô hình hiệu quả trong công tác phòng, chống và cai nghiện ma túy”.

7. Quyết định số 424/QĐ-TTg ngày 7 tháng 4 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình phòng chống ma túy đến năm 2020, trong đó, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có trách nhiệm chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra công tác cai nghiện và quản lý sau cai tại gia đình và cộng đồng ở xã, phường, thị trấn, công tác lập hồ sơ đưa người nghiện ma túy vào cơ sở chữa bệnh; chỉ đạo lực lượng tình nguyện viên tham gia quản lý, giáo dục người nghiện, sau cai nghiện tại xã, phường, thị trấn.

**II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

1. Việc xây dựng dự thảo Quyết định cần phải đặt trong nhận thức tổng thể, phù hợp chủ trương, chính sách về phát triển kinh tế, xã hội; gắn kết việc đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn làm tốt công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm với hiệu quả hoạt động của chính quyền cơ sở theo các quy định pháp luật có liên quan, đảm bảo tính thống nhất, hiệu quả, bền vững, phù hợp với yêu cầu đổi mới và phát triển của đất nước.

2. Kế thừa, phát triển nội dung NQLT 01, khắc phục những tồn tại, hạn chế được tổng kết, đánh giá trong quá trình xây dựng xã, phường, thị trấn lành mạnh không có tệ nạn ma túy, mại dâm, giai đoạn 2006 - 2016.

3. Huy động sự tham gia của các cấp, các ngành, phát huy nguồn lực xã hội, xây dựng xã, phường, thị trấn làm tốt công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, là tiêu chí đánh giá xã đạt chuẩn nông thôn mới, phường, thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh, đảng bộ chính quyền cấp xã đạt tiêu chuẩn trong sạch, vững mạnh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Căn cứ quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành liên quan xây dựng Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, như sau:

- Tổ chức Hội nghị tổng kết 10 năm thực hiện công tác xây dựng xã, phường, thị trấn lành mạnh không có tệ nạn ma túy, mại dâm theo NQLT 01.

- Thành lập Ban nghiên cứu xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ Quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn làm tốt công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm gồm đại diện của các Bộ, ngành liên quan.

- Dự thảo Quyết định Quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm.

- Lấy ý kiến các Bộ, ngành và các tỉnh, thành phố Quyết định Quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm.

- Đăng cổng thông tin điện tử Chính phủ và Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội.

- Tiếp thu, tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Quyết định Quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm trình Thủ tướng Chính phủ.

**IV. NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

Dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, gồm 9 Điều, cụ thể như sau:

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng** **(Điều 1)**: quy định tiêu chí chấm điểm, đánh giá xã, phường, thị trấn về công tác phòng chống tệ nạn ma túy, mại dâm được áp dụng đối với xã, phường, thị trấn trên toàn quốc.

**2. Mục tiêu (Điều 2)**: đánh giá việc thực hiện chủ trương, quan điểm của Đảng và Nhà nước, triển khai thực hiện các giải pháp phòng, chống tệ nạn xã hội trên địa bàn, kết quả xếp loại và đánh giá là cơ sở phục vụ công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới và phường, thị trấn đạt chuẩn đô thị văn minh; đảng bộ, chính quyền cấp xã đạt tiêu chuẩn “trong sạch, vững mạnh” và thi đua, khen thưởng.

**3. Nội dung đánh giá** **(Điều 3)**: được quy định, gồm 04 nội dung cơ bản:

a) Hoạt động chỉ đạo của cấp ủy đảng, chính quyền cấp xã, với 04 tiêu chí, tối đa là 15 điểm.

b) Công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức, thay đổi hành vi của người dân, với 04 tiêu chí, tối đa là 19 điểm.

c) Công tác quản lý địa bàn, xử lý vi phạm, với 09 tiêu chí, tối đa là 24 điểm.

d) Công tác điều trị, cai nghiện, phòng, chống mại dâm và hỗ trợ hòa nhập cộng đồng, với 08 tiêu chí, tối đa là 42 điểm.

Với 04 nội dung, tương ứng 25 tiêu chí, tổng thang điểm 100, được cân đối phù hợp mức độ quan trọng, phức tạp, cần thiết đáp ứng yêu cầu về chủ trương, quan điểm của Đảng, Nhà nước và hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm.

**4.** **Điều kiện xếp loại, quy trình đánh giá, xem xét công nhận** **(Điều 4, Điều 5 và Điều 6)**:

a) Điều kiện xếp loại cấp xãvềcông tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, được tính trong khung điểm, tối đa là 100, chia làm 04 loại như sau:

 a1) Loại tốt, gồm:

 + Đối với cấp xã không có tệ nạn ma túy, mại dâm: đạt 50 điểm trở lên;

 + Đối với cấp xã có tệ nạn ma túy, mại dâm: đạt 80 điểm trở lên.

a2). Loại khá: đạt từ 60 đến 79 điểm.

a3). Loại trung bình: đạt từ 50 đến 59 điểm.

a4). Loại yếu kém: đạt dưới 50 điểm.

Cấp xã loại tốt, thì đạt danh hiệu “Xã, phường, thị trấn làm tốt về công tác phòng chống tệ nạn ma túy, mại dâm”.

b) Quy trình đánh giá:

Cấp xã thành lập Hội đồng đánh giá, chấm điểm theo tiêu chí của các nội dung đánh giá. Kết quả chấm điểm, xếp loại được gửi lên Hội đồng xét duyệt cấp huyện.

c) Xem xét, công nhận:

- Cấp huyện thành lập Hội đồng xét duyệt, xem xét báo cáo, biên bản đánh giá việc thực hiện các tiêu chí của cấp xã.

- Quyết định công nhận danh hiệu “Xã, phường, thị trấn làm tốt công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm”.

- Tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố.

**4. Chế độ báo cáo, khen thưởng (Điều 7 và Điều 8)**: được quy định theo chế độ báo và khen thưởng chung của Chính phủ.

**5. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức (Điều 9)**: được quy định gồm Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Bộ Y tế, Bộ Văn hóa - Thể thao và Du lịch và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, phối hợp hướng dẫn thực hiện, trong đó Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, hướng dẫn thực hiện thống nhất hệ thống biểu mẫu, thống kê tổng hợp, đánh giá báo cáo, từ cấp xã lên huyện, tỉnh, thành phố và Trung ương, đảm bảo nhanh gọn, đầy đủ thông tin theo Quyết định của Thủ tướng Chính, không tăng khối lượng nhiệm vụ của chính quyền địa phương.

**6. Những điểm mới của dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ so với NQLT 01, như sau:**

- Về NQLT 01, công tác chấm điểm, đánh giá phụ thuộc 04 nhóm tỉnh, thành phố về tệ nạn ma túy, mại dâm (đặc biệt trọng điểm; trọng điểm; nhiều và ít tệ nạn ma túy, mại dâm) việc phân nhóm dựa trên tỷ lệ giữa người nghiện ma túy, người bán dâm với dân số, được điểu chỉnh 3 năm 1 lần. Cách tính này chưa phù hợp thực tiễn, số liệu không ổn định, gây khó khăn cho địa phương. Một số tiêu chí chấm điểm không còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay về điều trị, cai nghiện và phòng, chống mại dâm.

- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, việc chấm điểm, đánh giá về công tác phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm không phụ thuộc vào phân nhóm tỉnh, thành phố mà chú trọng đến kết quả công tác phòng ngừa và giảm hại tại địa bàn. Khuyến khích các hoạt động điều trị, cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và các mô hình hỗ trợ người bán dâm tại cộng đồng. Quy định ban hành kèm theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, với những tiêu chí được sửa đổi bổ sung ngắn gọn, dễ hiểu, dễ áp dụng thay thế toàn bộ tiêu chí trong NQLT 01, đảm bảo phù hợp với văn bản pháp luật hiện hành và thực tiễn tại địa phương.

**V. Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, TỈNH, THÀNH PHỐ**

…./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để báo cáo);- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);- Lưu: VT, PBGDPL. | BỘ TRƯỞNG**Đào Ngọc Dung** |